



# Торговое представительство РФ в КНР

Дайджест по итогам сессий ВСНП и ВК НПКСК

Выпуск 17.03.2023



## Главное

- В период с 5 по 13 марта в Пекине состоялась 1-я сессия Всекитайского собрания народных представителей (ВСНП) 14-го созыва. В ходе мероприятия депутаты главного законодательного органа Китая завершили обновление кадрового состава руководства страны и правительства, утвердили план административной реформы органов Госсовета КНР, приняли новую редакцию Закона КНР о законодательной работе, заслушали и утвердили отчеты о работе правительства, Верховного народного суда и Верховной народной прокуратуры КНР, а также об исполнении центрального и местных бюджетов в 2022 г. Кроме того, были согласованы основные направления социально-экономического развития Китая на 2023 г.

- С 4 по 11 марта в Пекине также прошла 1-я сессия Всекитайского комитета Народного политического консультативного совета Китая (ВК НПКСК) 14-го созыва. По ее итогам председателем ВК НПКСК избран член постоянного комитета Политбюро ЦК КПК Ван Хунин. Одним из его заместителей стал бывший вице-премьер Госсовета КНР Ху Чуньхуа. ВК НПКСК является главным совещательным органом страны. В его состав входят представители различных политических партий и общественных групп, деловых кругов и основных религиозных конфессий. НПКСК не принимает законов, однако его члены на ежегодной сессии обсуждают ключевые вопросы развития страны и по итогам передают свои предложения в ВСНП.

## Кадровые назначения

- Председателем КНР и председателем Центрального военного совета КНР на третий пятилетний срок единогласно избран Генеральный секретарь ЦК КПК Си Цзиньпин. Заместителем председателя КНР стал Хань Чжэн, ранее занимавший пост вице-преьера Госсовета КНР и входивший в предыдущий состав Постоянного комитета (ПК) Политбюро ЦК КПК.

- Новым Премьером Госсовета КНР как и ожидалось стал член ПК Политбюро ЦК КПК, бывший глава комитета КПК Шанхая Ли Цян. Вице-преьерами назначены Дин Сюэсян (член ПК Политбюро), Хэ Лифэн, Чжан Гоцин и Лю Гочжун (все – члены Политбюро). Членами Госсовета КНР стали Ли



Шанфу (вновь назначенный министр обороны КНР), Ван Сяохун (министр общественной безопасности КНР), У Чжэнлун (занял пост руководителя секретариата Госсовета КНР, ранее был секретарем комитета КПК провинции Цзянсу), Шэнь Ицин (ранее занимала пост секретаря комитета КПК провинции Гуйчжоу) и Цинь Ган (министр иностранных дел КНР). Распределение курируемых новыми вице-преьерами направлений пока не озвучено, оно будет осуществлено по мере проведения необходимых внутренних процедур в Госсовете.

- Председателем ПК ВСНП избран член ПК Политбюро ЦК КПК Чжао Лэци, третий человек в партийной иерархии. Бывший министр коммерции КНР Чжун Шань занял пост председателя Финансово-экономической комиссии ВСНП. Одним из его восьми заместителей стал Го Шучин, до нынешнего момента занимавший пост председателя Государственного комитета КНР по надзору над банковской и страховой деятельностью, упраздняемого в соответствии с одобренной административной реформой.

- Сессия ВСНП также утвердила на своих должностях министров и руководителей комитетов Госсовета КНР (персональный список руководства Госсовета, а также глав министерств, основных комитетов и Народного банка Китая представлен ниже). Главы ключевых ведомств финансово-экономического блока не поменялись, за исключением нового назначения в Госкомитет КНР по развитию и реформам (ГКРР). Председателем ГКРР стал Чжэн Шаньцзе, занимавший с 2021 г. пост секретаря комитета КПК провинции Аньхой. С 2003 по 2015 гг. он работал в системе региональных органов ГКРР, занимал руководящие должности в г. Сямэнь и провинции Фуцзянь. Прежний руководитель ГКРР КНР Хэ Лифэн стал вице-преьером Госсовета КНР.

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВЕТ КНР**  
(中华人民共和国国务院)

Премьер – Ли Цян<sup>1</sup> (李强)

Заместители премьера:

**Дин Сюэсян** (丁薛祥),

**Хэ Лифэн** (何立峰),

**Чжан Гоцин** (张国清),

**Лю Гочжун** (刘国中)

<sup>1</sup> Полужирным шрифтом выделены изменения в руководстве.



<p>Члены Госсовета:  <b>Ли Шанфу (李尚福),</b>  <b>Ван Сяохун (王小洪),</b>  <b>У Чжэнлун (吴政隆)</b>  <b>Шэнь Ицин (ж.) (谌贻琴),</b>  <b>Цинь Ган (秦刚)</b></p> <p>Руководитель секретариата – У Чжэнлун (吴政隆)</p>	
<p><b>Министерства и комитеты Госсовета КНР</b></p>	
Название ведомства (органа)	Должность, фамилия и имя
1. Министерство иностранных дел (中华人民共和国外交部)	Министр – Цинь Ган (秦刚) (член Госсовета)
2. Министерство обороны (中华人民共和国国防部)	Министр – генерал-полковник <b>Ли Шанфу</b> (李尚福) (член Госсовета)
3. Министерство общественной безопасности (中华人民共和国公安部)	Министр – Ван Сяохун (王小洪) (член Госсовета)
4. Министерство государственной безопасности (中华人民共和国国家安全部)	Министр – <b>Чэнь Исинь</b> (陈一新)
5. Министерство науки и технологий (中华人民共和国科学技术部)	Министр – Ван Чжиган (王志刚)
6. Министерство промышленности и информатизации (中华人民共和国工业和信息化部)	Министр – Цзинь Чжуанлун (金壮龙)
7. Министерство коммерции (中华人民共和国商务部)	Министр – Ван Вэньтао (王文涛)
8. Министерство просвещения (中华人民共和国教育部)	Министр – Хуай Цзиньпэн (怀进鹏)
9. Министерство гражданской администрации (中华人民共和国民政部)	Министр – Тан Дэцзе (唐登杰)
10. Министерство юстиции (中华人民共和国司法部)	Министр – <b>Хэ Жун (ж.)</b> (贺荣)
11. Министерство финансов (中华人民共和国财政部)	Министр – Лю Кунь (刘昆)
12. Министерство трудовых ресурсов и соц. обеспечения (中华人民共和国人力资源和社会保障部)	Министр – <b>Ван Сяопин (ж.)</b> (王晓萍)
13. Министерство природных ресурсов (中华人民共和国自然资源部)	Министр – Ван Гуанхуа (王广华)
14. Министерство экологии и окружающей среды (中华人民共和国生态环境部)	Министр – Хуан Жунью (黄润秋)
15. Министерство жилья, городского и сельского строительства (中华人民共和国住房和城乡建设部)	Министр – Ни Хун (倪虹)
16. Министерство транспорта (中华人民共和国交通运输部)	Министр – Ли Сяопэн (李小鹏)
17. Министерство водного хозяйства (中华人民共和国水利部)	Министр – Ли Гоин (李国英)



18.	Министерство сельского хозяйства и сельских дел (中华人民共和国农业农村部)	Министр – Тан Жэньцзянь (唐仁健)
19.	Министерство культуры и туризма (中华人民共和国文化和旅游部)	Министр – Ху Хэпин (胡和平)
20.	Министерство по делам ветеранов военной службы (中华人民共和国退役军人事务部)	Министр – Пэй Цзиньцзя (裴金佳)
21.	Министерство по чрезвычайным ситуациям (中华人民共和国应急管理部)	Министр – Ван Сянси (王祥喜)
22.	Государственный комитет по развитию и реформам (中华人民共和国国家发展和改革委员会)	Председатель – Чжэн Шаньцзе (郑栅洁)
23.	Государственный комитет здравоохранения (中华人民共和国国家卫生健康委员会)	Председатель – Ма Сяовэй (马晓伟)
24.	Государственный комитет по делам национальностей (中华人民共和国国家民族事务委员会)	Председатель – Пань Юэ (潘岳)
25.	Государственное ревизионное управление (中华人民共和国审计署)	Главный аудитор – Хоу Кай (侯凯)
26.	Народный банк Китая (中国人民银行)	Директор – И Ган (易纲)

### Административная реформа

Сессия ВСНП утвердила План административной реформы структур Госсовета, являющийся частью более общего Плана реформы партийно-государственных органов, одобренного на состоявшемся в конце февраля 2-м Пленуме ЦК КПК 20-го созыва.

Реформа Госсовета КНР затронула следующие основные аспекты:

– перераспределение функций Министерства науки и технологий (МНТ) КНР. Обновленное министерство должно стать стратегическим центром разработки общенациональных научно-технологических программ и определения приоритетов развития в этой сфере. Часть управленческих его «старых» функций передана в другие органы, в том числе в Мипроминформатизации, Минсельхоз КНР и др.;

– переход ряда структур под прямой контроль Госсовета КНР. Это, в частности, касается Государственного управления КНР по делам интеллектуальной собственности и Государственного управления по работе с обращениями граждан;

– создание новых органов и их прямое подчинение Госсовету КНР. В частности объявлено о формировании Главного государственного управления КНР по финансовому контролю и управлению (возьмет на себя функции упраздненного Государственного комитета КНР по надзору над банковской и страховой деятельностью, а также часть функций Народного банка Китая и Госкомитета КНР по контролю над ценными бумагами) и Государственного управления (цифровых)



данных (к нему перейдут функции Государственной канцелярии по делам интернет-информации и некоторых департаментов ГКРР). В целом на новое ведомство будут возлагаться задачи координации развития цифровой экономики, межотраслевой и межведомственной взаимосвязанности информресурсов, управления «большими данными».

План административной реформы также предписывает провести 5% сокращение численного состава сотрудников центральных ведомств.

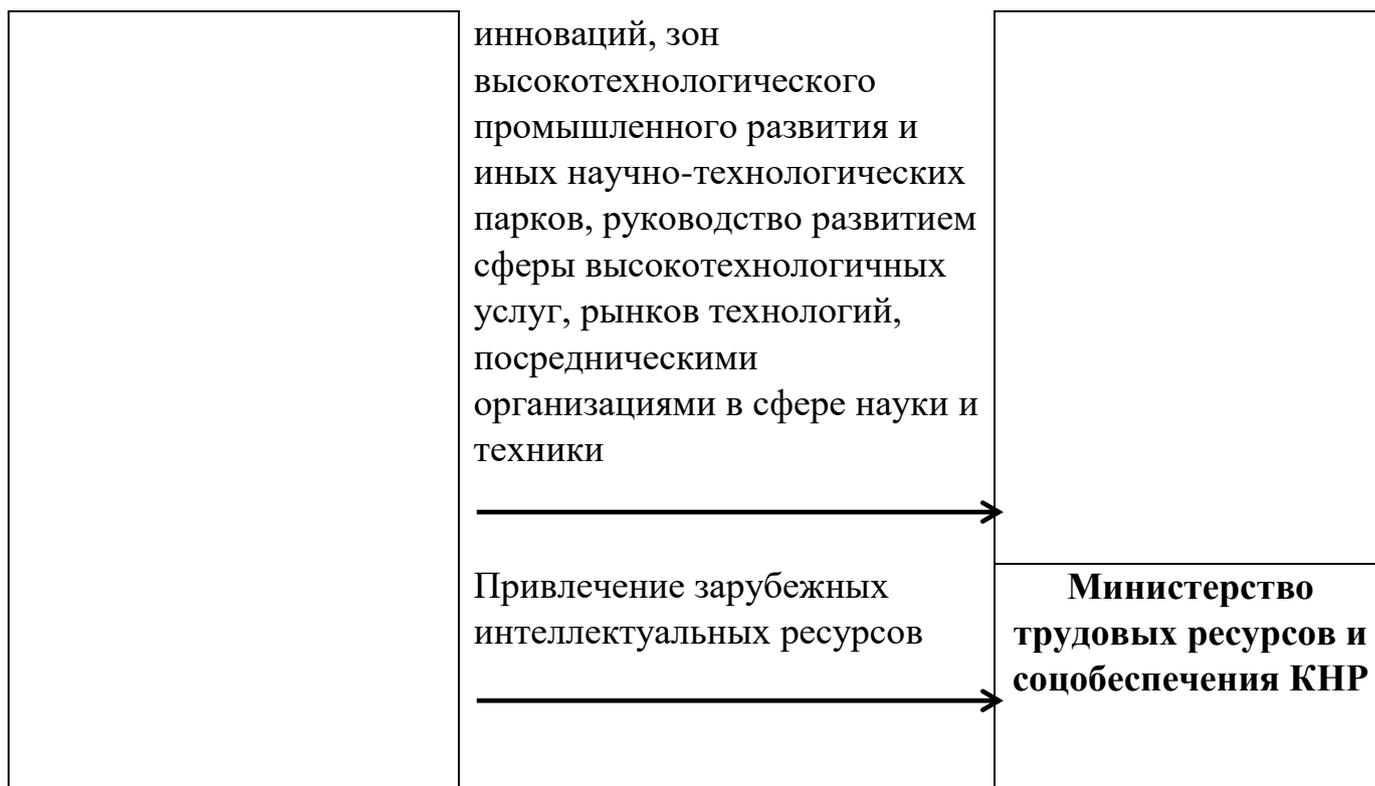
**О перераспределении полномочий отдельных ведомств Госсовета КНР в рамках административной реформы 2023 г.**

Ведомство	Передаются следующие полномочия	Ведомство
-----------	---------------------------------	-----------

<p><b>Министерство науки и технологий КНР</b></p>	<p>Разработка научно-технических планов и политик в сфере развития сельского хозяйства и сельских районов, руководство научно-техническим прогрессом в агроотрасли</p>	<p><b>Министерство сельского хозяйства и сельских дел КНР</b></p>
	<p>Разработка планов и политик по применению науки и технологий в сфере общественного развития</p>	<p><b>Госкомитет КНР по развитию и реформам, Министерство экологии и окружающей среды и пр.</b></p>
	<p>Разработка планов и политик в сфере высокотехнологического развития и индустриализации, руководство созданием национальных демонстрационных зон</p>	<p><b>Министерство промышленности и информатизации КНР</b></p>



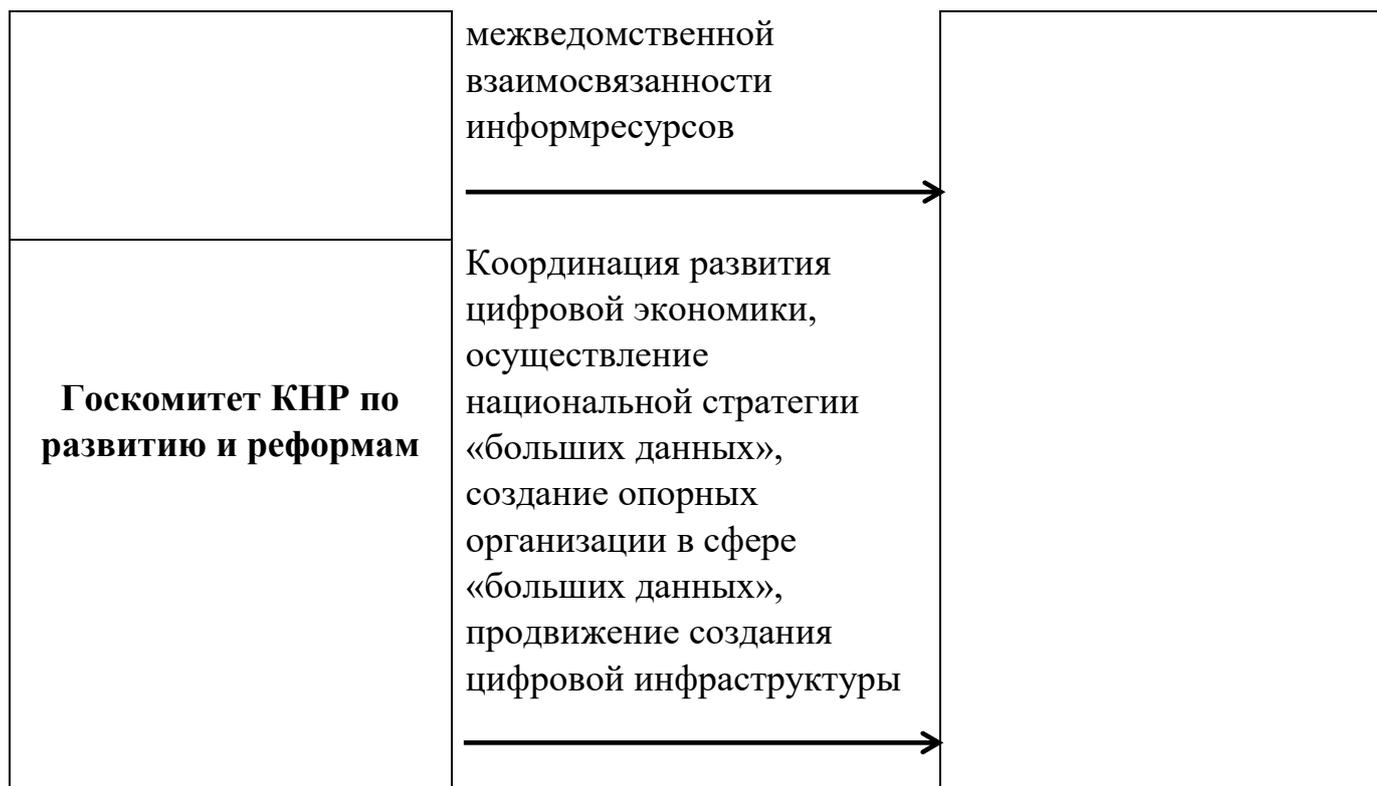
Выпуск 17.03.2023



<i>Ведомство</i>	<i>Передаются следующие полномочия</i>	<i>Ведомство</i>
------------------	--	------------------

<p><b>Канцелярия ЦК КПК по кибербезопасности и информатизации (Государственная канцелярия по делам интернет-информации)</b></p>	<p>Исследования и разработка планов цифрового развития Китая, продвижение информатизации госуслуг и госуправления, координация и планирование развития «умных» городов, координация развития, использования и организации доступа к важнейшим информресурсам государства, продвижение межотраслевой и</p>	<p><b>Государственное управление (цифровых) данных<sup>2</sup></b></p>
---	---	--

<sup>2</sup> Рабочий перевод, по-китайски 国家数据局.



**Некоторые тезисы Доклада премьер-министра Госсовета КНР Ли Кэцзяна о работе правительства в 2022 г. и в течение последних пяти лет, а также о планах на 2023 г.**

Завершающий свою десятилетнюю деятельность на посту главы Центрального народного правительства КНР Ли Кэцзян значительное внимание в докладе уделил достижениям возглавляемого им кабинета в 2022 г. и в течение последних пяти лет. В частности, в числе наиболее значимых результатов было упомянуто прохождение Китаем пандемии COVID-19 с минимальными потерями, возврат национальной экономики на траекторию роста, наращивание объемов ВВП и внешней торговли, успешное решение задач в инвестиционной сфере и в области инфраструктурного строительства.

***Важные результаты на отдельных направлениях***

- Эффективная поддержка предприятий, столкнувшихся с трудностями в процессе своей хозяйственной деятельности, увеличение размера трансфертных платежей из центрального бюджета в местные, снижение до исторического минимума средней процентной ставки по кредитам, введение дополнительных льготных условий финансирования малого и среднего бизнеса, полное или



частичное освобождение покупателей от уплаты налога на приобретение автомобилей определенных категорий.

- Высокая оценка дана работе по увеличению объема привлеченных инвестиций, стимулированию потребления и стабилизации внешней торговли. Реализация части крупных строительных проектов, намеченных на годы 14-й пятилетки, начата с опережением графика, ускорен выпуск целевых облигаций местных правительств, повышена эффективность использования привлеченных средств, введены в работу инструменты директивного финансирования на сумму 740 млрд юаней. Для поддержки модернизации производств и обновления оборудования в ключевых сферах осуществлено целевое кредитование коммерческих банков, субсидирование процентных ставок по кредитам и т.д.

- К числу наиболее заметных достижений отнесены победа над абсолютной бедностью и завершение построения среднезажиточного общества. Сквозным посылом через весь доклад проведен тезис о важной стабилизирующей роли в процессе развития партии и страны Си Цзиньпина, как «руководящего ядра ЦК КПК и партии в целом».

- Среднегодовой прирост ВВП за последние пять лет составил 5,2%, а за последние десять лет – 6,2%. В абсолютных цифрах за десять лет ВВП КНР вырос на 70 трлн юаней. Доходы бюджета достигли 20,4 трлн юаней. Ежегодный объём производства зерна превысил 650 млн т. Добавленная стоимость в промышленности преодолела отметку в 40 трлн юаней. Среднегодовой прирост численности занятого населения урбанизированных территорий поднялся до 12,7 млн чел. Объём валютных резервов устойчиво поддерживался на уровне, превышающем 3 трлн долл. Расходы на НИОКР увеличились с 2,1 до 2,5% ВВП, коэффициент вклада научно-технического прогресса в рост экономики превысил 60%. Коэффициент урбанизации, рассчитанный с учетом численности постоянно проживающего на урбанизированных территориях населения, увеличился с 60,2 до 65,2%. Среднегодовой прирост потребительских цен составил 2,1%.

- Протяжённость действующих скоростных железных дорог увеличилась с 25 до 42 тыс. км, а аналогичный показатель для скоростных автодорог вырос со 136 до 177 тыс. км. Общая длина построенных или реконструированных сельских автодорог составила 1,25 млн км. Пропускная способность аэропортов выросла на 400 млн чел/раз. Упразднены все



находившиеся на границах провинций пункты взимания платы за проезд по скоростным автомагистралям.

- Численность населения, охваченного системой базового страхования по старости, выросла на 140 млн человек и достигла общей отметки в 1,05 млрд человек. За последние несколько лет реконструированы в общей сложности более 42 млн квартир в районах проживания бедного населения, более 100 млн человек переехали в новые квартиры. За десять лет 140 млн сельских жителей оформили городскую прописку.

- В течение пяти последних лет проводилась «работа по стабилизации шести сфер» (трудоустройства, финансовой системы, внешней торговли, внутренних и внешних инвестиций и рыночных ожиданий), а также были интенсифицированы «меры обеспечения по шести направлениям» (занятость и базовый уровень благосостояния населения, деятельность субъектов рынка, продовольственная и энергетическая безопасность, стабильность цепочек производства и поставок, устойчивое функционирование низовых структур).

- НДС полностью заменил отменённый налог на предпринимательскую деятельность, а его ставка снижена с 17 до 13% для многочисленных отраслей, которые вносят наибольший вклад в доходную часть бюджета, пополняемую за счет НДС. Для малых налогоплательщиков сумма ежемесячного дохода от продаж, не подлежащая обложению НДС, временно повышена с 30 до 150 тыс. юаней. Реальный минимальный уровень нагрузки по подоходному налогу для малых низкорентабельных предприятий снижен с 10 до 2,5%. За пять лет общая сумма сокращенных налогов составила 5,4 трлн юаней, а сборов – 2,8 трлн юаней. Размер дополнительного налогового вычета по расходам на НИОКР для предприятий обрабатывающей промышленности и средних и малых наукоемких предприятий с 50 и 75% соответственно был доведён до 100%.

- Количество инвестиционных проектов, подлежащих утверждению на уровне центрального правительства, уменьшилось на 90%. Число видов лицензий на производство промышленной продукции сократилось с 60 до 10. Срок прохождения всех процедур административного рассмотрения при утверждении строительных проектов существенно сократился и сейчас составляет не более 120 рабочих дней. Время регистрации предприятий уменьшено до 4 рабочих дней,



тогда как ранее эта услуга занимала более месяца. Успешно внедрена упрощенная процедура ликвидации средних, малых и микропредприятий. Более 90% госуслуг стали доступны через Интернет, а свыше 200 видов наиболее востребованных из них (выдача справки о прописке, перерегистрация лиц, охваченных системой социального страхования и т.п.) теперь могут предоставляться без привязки к месту жительства или пребывания граждан.

- В результате реформ по состоянию на конец 2022 г. количество предприятий превысило 52 млн, численность индивидуальных предпринимателей составила более чем 110 млн, а общее число рыночных субъектов преодолело рубеж в 160 млн, увеличившись в 3 раза по сравнению с показателем десятилетней давности.

- В рамках развития новых форматов хозяйственной деятельности во внешней торговле созданы 152 комплексные экспериментальные зоны развития трансграничной электронной коммерции, оказана поддержка в строительстве ряда зарубежных складов. За счет упрощения процедур срок таможенного оформления товаров при импорте и экспорте сократился на 67 и 92% соответственно, при этом ощутимо снизились расходы, обусловленные чрезмерными нормативными требованиями в экспортно-импортных операциях. Общий уровень таможенных пошлин снизился с 9,8 до 7,4%. Открыт доступ для иностранных инвестиций в обрабатывающую промышленность.

- Доля дней с хорошим качеством атмосферного воздуха в китайских городах окружного уровня и выше достигла 86,5%, увеличившись на 4 п.п. Совокупные установленные генерирующие мощности, работающие на возобновляемых источниках энергии, увеличились с 650 млн кВт до 1,2 млрд кВт, а доля потребления экологически чистой энергии возросла с 20,8 до 25%.

- Велась последовательная реализация программы «Здоровый Китай». Повышался уровень обеспечения базовым медицинским страхованием и страхованием на случай тяжелых заболеваний. Расширен перечень жизненно необходимых лекарственных препаратов, расходы на которые покрываются медицинским страхованием. Внедрена практика прямых межпровинциальных расчетов по оплате амбулаторно-поликлинической и стационарной медицинской помощи, ее совокупный объем превысил 57 млн человеко-раз. Внедрена практика



централизованных закупок ряда лекарственных препаратов и медицинских расходных материалов, что позволило сократить расходы на эти цели более чем на 400 млрд юаней.

**Основные количественные показатели социально-экономического развития КНР в 2022 г.**

Показатель	Значение
Рост ВВП	3%
Объем ВВП	121,02 трлн юаней <sup>3</sup>
Прирост численности занятого населения в городах и поселках	12,06 млн чел.
Уровень безработицы	5,5% (нисходящая тенденция)
Рост потребительских цен	2%
Рост товарооборота внешней торговли	7,7%
Дефицит бюджета	2,8% ВВП
Доходы/расходы центрального бюджета	Плановые, профицит
Курс юаня	Стабильный
Объем производства зерна	685 млн т. (прирост 3,7 млн т.)
Рост объема продаж автомобилей на новых источниках энергии	93,4%
Общая сумма возврата НДС	Более 2,4 трлн юаней
Общий объем сокращенных налогов и сборов	Более 1 трлн юаней
Отсрочка по уплате налогов и сборов	Более 750 млрд юаней
Увеличение инвестиций в инфраструктуру	9,4%
Увеличение инвестиций в обрабатывающую промышленность	9,1%
Увеличение инвестиций в основные фонды	5,1%
Рост числа застрахованных по безработице	10 млн чел.

**Основные предложения по работе правительства в 2023 г.**

Поставлена задача продолжать работу по обеспечению высококачественного развития экономики, промышленности и социальной сферы, определены следующие целевые показатели:

Показатель	Значение
Рост ВВП	5%

<sup>3</sup> По данным Государственного статистического управления КНР в 2022 г. среднегодовой обменный курс составил 6,7261 юаня КНР за 1 доллар США.



Прирост численности занятого населения в городах и поселках	12 млн чел.
Уровень безработицы	5,5%
Рост потребительских цен	3%
Курс юаня	Стабильный
Рост доходов населения	Около 5% (соразмерно с ростом экономики)
Объем производства зерна	Более 650 млн т
Дефицит бюджета	-3%

***Основные направления работы нового состава правительства в 2023 г.***

- наращивание внутреннего спроса;
- формирование современной производственной системы;
- гармонизация взаимосвязей между общественным и частным секторами экономики;
- наращивание масштабов привлечения и использования иностранного капитала;
- совершенствование работы по управлению финансово-экономическими рисками;
- содействие развитию аграрного сектора и неурбанизированных территорий;
- стимулирование «зелёной» трансформации экономики;
- обеспечение базового уровня благосостояния населения и развитие социальной сферы.

Особо отмечена необходимость консолидации китайского общества (включая лиц, проживающих за рубежом), модернизации армии, соблюдения курса «одна страна – две системы» и принципа единого Китая. Подчеркнута важность проведения самостоятельной и мирной международной политики, основанной на сотрудничестве со всеми странами, и совместного построения «сообщества единой судьбы человечества».

Полный текст Доклада можно прочитать [здесь](#).

**Некоторые тезисы из выступления нового премьера Госсовета КНР Ли Цяна на пресс-конференции после завершения сессии ВСНП**

- В будущем главное содержание экономической системы и долгосрочной политики Китая не изменится. КНР будет укреплять и развивать



государственный сектор экономики, а также неизменно поощрять, поддерживать и направлять развитие негосударственного сектора.

- Для частных предприятий в Китае будет создана лучшая деловая среда и более широкое пространство для развития. Правительство будет защищать права собственности предприятий, развивать рыночную бизнес-среду, основанную на законе, одинаково относиться к компаниям всех форм собственности, соответствовать международными стандартами в данной сфере. Оно будет создавать равные условия для всех субъектов рынка и прикладывать дальнейшие усилия для поддержания роста и процветания частных предпринимателей.

- В 2022 г. объем прямых иностранных инвестиций в экономику КНР составил 189 млрд долл. Это показывает, что Китай остается излюбленным местом для глобальных инвестиций.

- Будет усилена политика нулевой терпимости в борьбе с коррупцией. Кадровые работники правительства на всех уровнях должны больше общаться с низовыми организациями, чтобы узнать потребности местных жителей и их мнение о работе правительства. Необходимо бороться против бессмысленного формализма и бюрократизма во всех формах, правительство должно творчески подходить к выполнению своих обязанностей.

- Континентальная часть Китая продолжит продвигать обмены и сотрудничество в экономике и культуре между берегами Тайваньского пролива на основе принципа одного Китая и консенсуса 1992 года.

- Китайско-американский товарооборот в 2022 г. достиг 760 млрд долл., что стало новым рекордом. В последние годы в Соединенных Штатах существуют некоторые люди, которые трубят о разъединении США с Китаем. Но интересно, сколько людей действительно могут извлечь выгоду из такого рода шумихи? КНР и США тесно взаимосвязаны экономически, оба извлекли выгоду из развития другой стороны.



## Дайджест по итогам сессий ВСНП и ВК НПКСК



*Выпуск 17.03.2023*

- Короткую версию выступления Ли Цяна (с переводом на русский язык) можно посмотреть [здесь](#), полную версию (на китайском языке) – прочитать [здесь](#).